

Luttenbergstraat 2  
Postbus 10078  
8000 GB Zwolle  
Telefoon 038 499 88 99  
Fax 038 425 48 88  
overijssel.nl  
postbus@overijssel.nl

RABO Zwolle 39 73 41 121

Aan de raad van de gemeente Deventer  
Postbus 5000  
7400 GC DEVENTER

**Inlichtingen bij**  
Mevr. M.W.J. van den Broek  
Telefoon 038 499 94 22  
MWJ.vd.Broek@overijssel.nl

### Toezichtsvorm programmabegroting 2013

**Datum**  
18.12.2012  
**Kenmerk**  
2012/0280524  
**Pagina**  
1

Elk jaar ontvangt u voor aanvang van het nieuwe begrotingsjaar het besluit van de provincie over de vorm van toezicht die de provincie voor uw gemeente zal uitoefenen voor dat jaar. Hierbij informeren wij u over de toezichtsvorm voor uw begroting voor het jaar 2013, de motieven voor ons besluit en de daaruit voortkomende consequenties. Ten slotte vestigen wij uw aandacht op punten die relevant zijn voor uw begrotingspositie.

#### **Toezichtsvorm**

U hebt uw programmabegroting 2013 (tijdig) vastgesteld en ingezonden. Wij hebben besloten dat de programmabegroting 2013 en de bijbehorende begrotingswijzigingen onder het regulier (ofwel repressief) toezicht vallen.

Dit besluit is gebaseerd op het volgende oordeel.

In de begroting 2013 ontbreekt het materieel evenwicht. Naar onze mening zet u incidentele middelen in voor dekking van structurele lasten. In de meerjarenraming wordt voldoende aannemelijk gemaakt dat het materiële evenwicht tijdig is hersteld. Als gevolg van eerdere besluitvorming dient dit herstel reeds in 2015 te zijn gerealiseerd. De ombuigingsplannen van het huidige kabinet zullen ongetwijfeld leiden tot financiële ontwikkelingen die het evenwicht in uw meerjarenperspectief bedreigen. Wij verzoeken u indringend tijdig maatregelen te nemen om deze bedreigingen het hoofd te bieden.

#### **Toelichting**

U als raad draagt verantwoordelijkheid voor het materiële begrotingsevenwicht. De maatschappelijke opvatting is dat daar waar toezicht wordt uitgeoefend, dat toezicht ook adequaat dient plaats te vinden. Met ons proportioneel toezicht sluiten wij hier op aan. Indien mogelijk blijven wij op afstand maar zo nodig komen wij dichterbij, conform de principes van het Interbestuurlijk Toezicht. Als een gemeente haar verantwoordelijkheid niet neemt, zullen wij de vorm van het toezicht hier op afstemmen. Ons cyclisch toezicht richt zich met name op de financiële documenten, zoals begroting, meerjarenraming, jaarrekening, verordeningen ex artikel 212 en 213 van de Gemeentewet, voorjaars- of perspectiefnota's en dergelijke. Ook de bevindingen van de accountant en de rekenkamer/-commissie worden hierbij betrokken. Daarbij past dat een gemeente transparant is en tijdig anticipeert op majeure ontwikkelingen, bijvoorbeeld door het formuleren van kaderstellende visies.

**Bijlagen**

**Datum verzending**

De door u vastgestelde begroting 2013 (met bijbehorende meerjarenraming) en de daarop betrekking hebbende besluitvorming is beoordeeld aan de hand van de wettelijke criteria. Deze criteria zijn vastgelegd in de Gemeentewet en uitgewerkt in het landelijk

toezichtskader "Zichtbaar Toezicht". Daarbij is tevens de Begrotingsbrief 2013 van 20 maart 2012, kenmerk 2012/0072103 betrokken.

### **Consequenties toezichtsvorm**

Het regulier (repressief) toezicht heeft tot gevolg dat de begroting 2013 en de daarop betrekking hebbende begrotingswijzigingen geen goedkeuring van de provincie behoeven. Wel dienen de begrotingswijzigingen (met bijbehorend raadsvoorstel en -besluit) binnen twee weken na vaststelling, ter kennisname naar de provincie te worden gezonden.

### **Aandachtspunten voor uw begrotingspositie**

Het onderzoek van uw begroting heeft de volgende aandachtspunten opgeleverd.

- Met uw accountant hebben wij geconstateerd dat uw weerstandsvermogen (zowel voor de grondexploitatie als gemeentebreed) bij de jaarrekening 2011 niet voldeed aan de door u vastgestelde norm. Daarnaast hebben wij geconstateerd dat u de norm voor het weerstandsvermogen grondexploitaties naar boven heeft bijgesteld en dat u het beschikbare weerstandsvermogen (voor zowel de grondexploitatie als gemeentebreed) bij de voorjaarsnota op peil heeft gebracht.
- In eerdere correspondentie hebben wij aandacht gevraagd voor de komende effecten van ombuigingen op de Rijksbegroting en de voorgenomen decentralisaties van taken. Wij hebben geconstateerd dat u in uw begroting hier rekening mee houdt.

Datum

18.12.2012

Kenmerk

2012/0280524

Pagina

2

Het door ons uitgevoerde verdiepingsonderzoek naar de grondexploitatie in uw gemeente resulteert in een aantal aandachtspunten. Het gaat om de volgende punten, die wij in een eerder stadium al met uw college hebben gecommuniceerd.

- De Nota Grondbeleid dateert van 2002 en is dus niet actueel. De nota is voor u bij uitstek een instrument om uw verantwoordelijkheid voor het gemeentelijk grondbeleid vorm te geven. In uw begroting 2013 hebben wij overigens geconstateerd dat een nieuwe nota Grondbeleid in voorbereiding is.
- Conform de spelregels met betrekking tot de balanswaardering van grondposities is een verdere afwaardering van de Nog Niet In Exploitatie Genomen Gronden naar agrarische waarde niet ondenkbaar. Daarnaast is het woningbouwprogramma nog niet afgestemd op de laatste afspraken met de provincie daarover. Dit kan leiden tot verdere uitfasering en prioritering in projecten. In uw begroting 2013 hebben wij geconstateerd dat dit uw aandacht heeft en dat rekening is gehouden met de mogelijke structurele consequenties hiervan.
- De jaarlijkse bijstelling van de prognoses en inschattingen van de risico's met betrekking tot de grondexploitatie wordt niet samengebundeld in een meerjarenperspectief. Op deze wijze loopt u het risico het totaaloverzicht te missen. Juist dit totaaloverzicht ondersteunt u bij de vorming van een goed beeld van de ontwikkelingen met betrekking tot gemeentelijke grondexploitatie en grondpositie.

**Ten slotte**

De eerder door uw raad vastgestelde jaarrekening 2011 is betrokken bij het doorgaand (cyclisch) toezicht houden. Dit vergt geen besluitvorming; de jaarrekening 2011 is voor kennisgeving aangenomen.

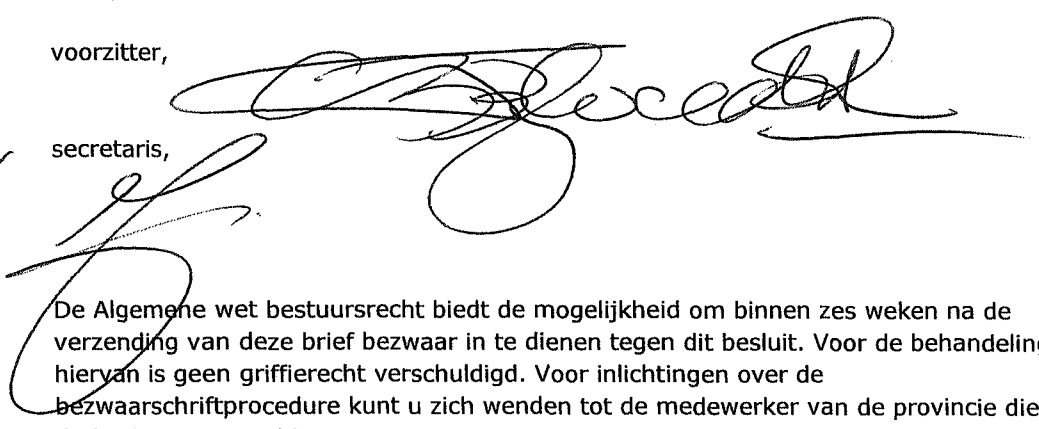
Het college van burgemeester en wethouders heeft een afschrift van deze brief ontvangen.

Gedeputeerde Staten van Overijssel,

voorzitter,

secretaris,

*pw*



Datum

18.12.2012

Kenmerk

2012/0280524

Pagina

3

De Algemene wet bestuursrecht biedt de mogelijkheid om binnen zes weken na de verzending van deze brief bezwaar in te dienen tegen dit besluit. Voor de behandeling hiervan is geen griffierecht verschuldigd. Voor inlichtingen over de bezwaarschriftprocedure kunt u zich wenden tot de medewerker van de provincie die in dit besluit is vermeld.